



ОПШТИНА ВЛАДИЧИН ХАН

**АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА
ОПШТИНЕ ВЛАДИЧИН ХАН
ЗА 2011 ГОДИНУ**

Садржај:

1. ГЕОГРАФСКИ ПОЛОЖАЈ

1.1. Законска регулатива

1.2. Географски положај и локација

1.3. Надморска висина, клима и падавине

1.4. Природни ресурси

2. СТАНОВНИШТВО

2.1. Развој сатновништва

Развој радне снаге

2.3. Економија и привреда

2.4. Организација општинске управе Владичин Хан

3. ОДРЕЂИВАЊЕ КЉУЧНИХ ЦИЉЕВА

3.1 Економска , политичка, социјална и културна позадина проблема

4. *SWOT* анализа

5. КЉУЧНА СТРАТЕГИЈА

6. ПРИОРИТЕТНИ ЦИЉЕВИ, ПРОГРАМИ, МЕРЕ И АКТИВНОСТИ

1. ГЕОГРАФСКИ ПОЛОЖАЈ

1.1 Законска регулатива

У складу са Законом о запошљавању и осигурању у случају незапошљености (Службени гласник Републике Србије број 71/03) и чланом 37 истог закона Влада Републике Србије је донела Национални план запошљавања 2005-2010 година.

У складу са чланом 41. Закона о запошљавању и осигурању у случају незапошљености (Службени гласник Републике Србије број: 71/03) локална самоуправа сама доноси Локални акциони план запошљавања према својим интересима и специфичностима.

Локални савет за запошљавање је формиран за јединицу локалне самоуправе Владичин Хан, дана 23.11.2009 године.

Локални акциони план запошљавања доноси се за временски период од једне године, тј овај план доноси се за наступајућу 2011.годину.

1.2. Географски положај и локација

У северозападном делу Врањске котлине, с обе стране тока Јужне Мораве, у непосредној близини Грделичке клисуре формиран је и развија се Владичин Хан. Са својом просторно утицајном сфером ова територија представља део централне области и територијалног језгра Балканског полуострва. Као једно у низу мањих градских насеља југоисточне Србије, Владичин Хан, по актуелном просторном плану Републике Србије припада заједно са Босилеградом, Сурдулицом, Врањем, Бујановцем, Прешевом и Трговиштем функционално подручје регионалног система насеља Врање. Удаљеност града од међудржавне границе са Македонијом на југу је 67 км, а са Бугарском на исток 52 км.



Слика 1 и 2. Географски положај Владичиног Хана

Западно залеђе насеља чини планина Кукавица са својим огранцима и највишим врхом Влајна (1441 м). Град лежи на важним саобраћајницама – железничкој прузи и аутопуту (коридор 10) који од Београда и Ниша (са севера) воде ка Скопљу (на југ) и магистралном путу који води ка српско-бугарској граници и граничним прелазима "Стрезимировци" и "Рибарци". Општина Владичин Хан обухвата површину од 366 км².

Саобраћајна удаљеност Владичиног Хана од Београда износи 333 км, Приштине 112 км, Новог Сада 409 км, Ниша 91 км и Скопља 112 км.

1.3. Надморска висина, клима и падавине

Просечна надморска висина Владичиног Хана износи 328 м, највећи део заузима брдско-планинско подручје и налази се у зони умерено континенталне климе. Средња годишња температура ваздуха у Владичином Хану износи 11,1° С. Годишњи распоред и сума падавина (715,1 мм) погодују биолошкој егзистенцији људи и организовању различитих грана аграрне производње.

1.4. Природни ресурси

Насеље је настало и развија се у зони богатој водама – подземним и површинским. Реке које пресецају урбану територију су Јужна Морава, Врла, Калиманка, Топило и Дулан. Оне истовремено имају и велики хидролошки значај, нарочито Јужна Морава и Врла. Уз то у хидрографији околине Владичиног Хана посебан значај имају изградња Хидроенергетског система "Власина" и Јовачка језера. Јовачка језера – девет језера, од којих су три већа: Доње, Црквено и Русимово и припадају групи природних језера урвинског порекла.

Земљиште као природна творевина представља важан ресурс чијом рационалном експлоатацијом могу да се остваре значајни економски ефекти. Педолошка разноликост окружења Владичиног Хана омогућава различите видове аграрног искоришћавања. Она је представљена алувијалним и делувилалним земљиштем у најнижим деловима, варијететима смонице у огајчавању, и гајњаче у оподзољавању и шумским и планинским земљиштем у највишим деловима терена.

Веgetација је представљена различитим биљним врстама – самониклим и културогеним. Посматрано хипсометријски, смењују се степа, храст сладун, цер и буква. Обрасла шумска површина захвата око 40 % општинске територије. Шумска управа Владичин Хан (у саставу јавног предузећа "Србијашуме") газдује са 11.696,33 ха шуме и шумског земљишта у државном власништву од чега је 73,42 % на територији Општине Владичин Хан. У структури шумских површина најзаступљеније су високе шуме где се квалитетом истиче буква планине Кукавица (Природни резерват "Кукавица I"), која се убраја у најквалитетније растиње ове врсте у Србији.

2. СТАНОВНИШТВО

2.1. Развој сатновништва

Територија Општине Владичин Хан покрива 51 насељено место у којима према последњим подацима живи 23.265 становника, а карактеристично је то да се број становника у последњих петнаестак година стално смањивао (Републички завод за статистику Србије – Општине у Србији 2005. – Становништво, стр. 111).

Табела 1. Број становника по годинама пописа

Година	1991	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Број становника	24 620	24 038	23 877	23 785	23 647	23 453	23 265

Што се пак тиче старосне структуре становништва, ту је ситуација нешто повољнија и када се изанализирају подаци о старосној структури може се доћи до закључка да је становништво општине Владичин Хан релативно "младо" јер се највећи број становника налази у категорији која је способна за рад.

Табела 2. Старосна структура становништва (по попису од 2002 године)

Старосна група	0 - 19	20 - 39	40 - 59	60 и више	Непознато	УКУПНО
Број становника	5 285	6 141	6 354	5 428	56	23 264
%	22,7	26,4	27,3	23,3	0,3	100

2.2. Развој радне снаге

Према подацима из 2004 године, у Општини Владичин Хан запослено је укупно 5 761 лица и у следећој табели дат је преглед запошљених лица (Републички завод за статистику Србије – Запослени 2004. година- 2009 година).

Табела 3. Запошљења лица у 2004 и 2009 –ој години

Запослени		Запослени у предузећима, установама, задругама и организацијама	Приватни предузетници, лица која самостално обављају делатност и запослени код њих
Укупно	Од тога жене %		
5 761	36,9	4 811	950
3726	-	2777	950

Подаци се драстично мењају у периоду од неколико година, након оваквог статистичког извештаја може се видети да за неколико година број запошљених лица је смањен за више од 2000.

Из следећих података сагледавају се број и квалификациона структура незапошљених лица:

Табела 4. Број и квалификациона структура незапошљених лица (Национална служба за запошљавање у Владичином Хану на дан 30.12.2009 године)

Степен стручности	I степен	II степен	III степен	IV степен	V степен	VI степен	VII степен
Б р о ј	2.105	240	902	1.124	17	154	64

Број незапошљених лица је наставио тренд повећања и у 2010 –ој години, и у септембру месецу у

Владичином Хану он износи 4. 172 лица, од чега 2362 су жене.

Из презентираних података може се уочити да је највише незапошљених са првим степеном стручне спреме, а затим следе они са четвртим и трећим степеном стручне спреме, затим са шестим степеном стручне спреме. Оваква квалификациона структура незапослених не даје велике перспективе за развој предузећа више технолошке структуре радне снаге. Она углавном даје могућности за развој прерађивачких капацитета и предузећа где се тражи неквалификована радна снага.

2.3. Економија и привреда

Општина Владичин Хан спада у ред најнеразвијенијих општина у Републици Србији и следећи показатељи осликавају економску развијеност општине Владичин Хан у односу на Републику Србију (Републички завод за статистику Србије – Општине у Србији 2005 – Показатељи развијености општина - Народни доходак, стр. 143 и 332.)

Табела број 5: Просечне зараде по зпосленом у периоду од 2004.-2009. године у општини Влад. Хан

Година	Просечна нето зарада (дин)			Просечна бруто зарада (дин)		
	Укупно	Привреда	Ванпривреда	Укупно	Привреда	Ванпривреда
2004	5.773	4.246	13.973	8.413	6.182	20.395
2005	7.256	5.222	16.995	10.590	7.591	24.961
2006	10.573	8.263	19.945	15.530	12.129	29.325
2007	11.938	8.244	25.815	16.646	11.470	36.093
2008	20.666	14.186	41.974	14.945	10.354	30.038
2009	14.941	9.194	30.803	20.680	12.633	42.891

Табела број 6: Просечни годишњи просек запослених у општини Владичин Хан

Година	Запослени		Запослени у предузећима, установама, задругама и организацијама	Приватни предузетници, лица која самостално обављају делатност и њихови упошљени	Број запослених на 1000 становника	
	Укупно	Стопа запослености			Укупно	Запослени у предузећима, установама, задругама и организацијама
2004	5.761	36,9%	4.811	950	248	207
2005	5.312	32,9%	4.244	1.068	230	184
2006	4.743	31,6%	3.713	1.030	207	162
2007	4.639	32,2%	3.478	1.161	205	154
2008	4.463	33,3%	3.362	1.101	199	150
2009	3.726	-	2.777	950	-	-

Међу градским спољним функцијама индустријска је најмлађа, али је по оствареним ефектима – економским и геопросторним до краја XX века била најзначајнија, како по броју запослених радника тако и по обиму продукције и учешћу у формирању народног дохотка. Међутим, стање у индустрији Владичиног Хана у последњих пет година се драстично изменило, већина индустријских предузећа више није у функцији, а велики број запошљених радника у овој грани је остало без посла.

Разлози за овакво стање су многобројни, почев од лоше економске политике на свим нивоима, затим неувођења иновација у производњи, превеликог броја запослених, немогућности окретању тржишту западне Европе, непостојања повољних кредита, спорој приватизацији, спорим институционалним реформама и великој задужености.

На територији општине Владичин Хан послују следећа некада велика и средња предузећа, а класификована су према броју запошљених радника:

1) АД "ФОПА" Владичин Хан

Са радом је почела 1964. године и запошљава 150 радника који се ангажују по потреби. Приватизована је по првом Закону о приватизацији. Бави се производњом омотног папира – шренца и флутинга, полуцелулозе и амбалаже.

2) Дрвна индустрија "Слога" АД Владичин Хан

Ово предузеће почело је са радом 1954. год. Основна делатност је била производња фурнира, школског, предшколског, канцеларијског и осталог намештаја. Након неуспеле приватизације уведен је стечајни поступак.

3) Индустрија грађевинског материјала "Балкан брик" АД Владичин Хан

Најстарије индустријско предузеће у Владичином Хану, основано 1933. год., некада највећи произвођач грађевинског материјала у југоисточној Србији. Претежно производи опеку, цреп и производе за грађевинарство од печене глине. Запошљава 58 радника који воде судски поступак. Облик својине – приватна.

4) ДП ПК "Делишес" Владичин Хан

Пољопривредни комбинат "Делишес" основан је 1960. године и тренутно запошљава 25 радника. У свом саставу има кланицу, фабрику сокова, хладњачу, фабрику за прераду воћа и поврћа, као и око 500 ха воћарских плантажа и разгранату мрежу објеката за трговину на мало. Облик својине – друштвена, налазе се у процесу реструктуирања.

5) АД "Бетоњерка" Владичин Хан

Основано је 1961. године и запошљава 76 радника. Бави се производњом бетонске галантерије (бетонске и армиранобетонске цеви за фекалну и атмосферску канализацију, бетонске цеви за дренажу), бетонских елемената за путоградњу (бетонски ивичњаци, бетон ригол) и грађевинарство (бетонски блок за зидање и вентилацију, сепарирани агрегат за бетон, бетон). Своје производе углавном пласира на домаће тржиште. Облик својине – приватна од 2005 године је власништво МД КИТ ДОО Ниш.

6) ДОО "Нектар" Бачка Паланка пј. Владичин Хан

Почео са радом 2003. године из ДП ПК "Делишес" и запошљава 92 радника. Бави се производњом концентрованих воћних сокова и пастеризоване воћне каше. Највећа је фабрика ове врсте на Балкану. Поседује стандарде ИССО 9001, ХАЦЦАП и сертификат за органску производњу концентрата од јабуке. Облик својине – приватна.

7) Профитни центар "Јумко" Владичин Хан

Од 1. јануара 1984. године послује у саставу поменуте компаније. Запошљава 90 радника и то углавном женску радну снагу. Бави се производњом превасходно женске конфекције, мада је погон оспособљен и за израду друге одеће. Облик својине – акционарско друштво (већински пакет акција припада држави).

8) ДОО "Техноградња" Владичин Хан

Основна делатност је грађевинарство (високоградња), запошљава 18 радника. Радове изводи како у земљи, тако веома успешно и у иностранству. Облик својине – приватна а седиште фирме је 2009 године пребачено у Београд.

9) АД "Ханпласт" Владичин Хан

Основано је 1975. године и запошљава 48 радника. Бави се производњом пластифицираног и импрегнираног платна, књиговезачког папира и платна, конфекције, ПЕ фолије и антикор амбалажног папира. Своје производе пласира на домаће тржиште. Облик својине – приватна, од 2003 године.

10) АД "Јужна Морава" Владичин Хан

Почело је са радом 1963. године, запошљава 41 радника. Бави се производњом читавог низа производа од обојених метала (алуминијумско-челична ужад, челичне ужади, алуминијумске ужади, све врсте ужади за пренос електричне енергије ниског и високог напона, челична спирална ужад за заштиту и уземљење далековода), производњом неметала и дрвене амбалаже. Облик својине – приватна.

11) ДОО "Еко" Владичин Хан

Основана је 1990. године и сада запошљава 23 радника. Бави се производњом свих врста папирне амбалаже, а своје производе пласира како на домаће тако и на инострано тржиште. Облик својине – приватна.

12) Водопривредно акционарско друштво "Ерозија" Владичин Хан

Основна делатност је изградња хидрограђевинских објеката, производња камених производа као и производња парковских и зимзелених украсних садница. Запошљава 27 радника. Облик својине – приватна.

13) ДОО "Млекара Хан" Владичин Хан

Под овим именом пословала је од 2005. године у саставу је Кулске банке АД Нови Сад. Запошљавала 32 радника. Бави се производњом и прометом млека и млечних производа. У Фирми је од 04.06 2009 године уведен стечајни поступак.

14) Предузеће за производњу и обраду дувана Владичин Хан

Ово предузеће почело је са радом 1936. год. Бави се производњом сировог дувана у листу, откупом и ферментацијом дувана, има 17 запослених радника. Облик својине – приватна.

15) DN COMPANY

Ово предузеће је основано 2005 године и запошљава за сада око 70 радника. Бави се производњом намештаја, пре свега : школског, канцеларијског, опрема сале, вртиће.

Када говоримо о привреди и индустрији Владичиног Хана треба поменути и **СЛОБОДНУ ЗОНУ Владичин Хан** која је основана 17.11.1994. године по старом Закону о слободним зонама (Сл. Лист СРЈ бр. 81/94) као једна од укупно 14 слободних зона на територији Републике Србије. После извршене контроле свих слободних зона 2005. године Слободној зони Владичин Хан и још 10 слободних зона укинута је сагласност Владе Републике Србије за даље пословање, што не значи и гашење постојећих предузећа, већ укидање бенефицираног режима који подразумева ослобођење од плаћања царине и ПДВ-а.

Тренутно је уместо Слободне зоне формиран Индустријски парк, потписани су меморандуми о споразумевању и сарадњи са општинама Врање, Сурдулица и Владичин Хан. Постоји могућност улагања и изградње пословно-производних објеката на овом великом простору.

Нови Закон о слободним зонама (Сл. Гласник РС бр. 62/06), даје могућност за поновно оживљавање односно активирање слободних зона којима је укинута сагласност за даље пословање, те с обзиром на повољности локације где је зона смештена (коридор 10, железничка пруга, близина нишког аеродрома, близина границе са Македонијом и Бугарском), ово би у блиској будућности могла да буде једна од активности које би допринеле индустријском и економском развоју општине Владичин Хан.

Дана 29.06.2007.године Општине Владичин Хан и Врање су донеле одлуку о поркетању иницијативе за формирање и развој Индустријског парка и слободне зоне „Југ“ у Владичином Хану.

Формирање је предвиђено на површини од преко 300 хектара земљишта, где ће се обављати производне, комерцијалне, саобраћајне, туристичко угоститељске, спортско-рекреативне и друге услужне делатности, под стимулативним режимом пословања у оквиру индустријског парка и у складу са Законом о слободним зонама.

Циљ формирања и развој индустријског парка и слободне зоне „Југ“ је привлачење страног капитала, производња роба и пружање услуга, запошљавање, ревитализација постојећих и изградња нових производних и других капацитета уз трансфер савремених технологија, изградња инфраструктурних објеката индустријског парка и слободне зоне (друмске и железничке саобраћајнице, обалоутврде, водоснабдевање и кишне и фекалне канализације са пречишћавањем отпадних вода, електро и птт инсталације, изградња туристичко угоститељских објеката, изградња спортско рекреативних објеката, објеката за пружање птт и банкарских услуга, осигурања и др.

Реализација ових циљева би се спроводила уз примену стимулативних мера Републике Србије.

На локацији постојеће индустријске зоне Владичин Хан и подручју будућег Индустријског парка и слободне зоне „Југ“ већ постоје значајни грађевински, просторни, енергетски и технички услови за обављање производних и услужних делатности.

До сада је у склопу реализације ове Одлуке урађена студија оправданости са идејним пројектом, а урађен је и План детаљне регулације за подручје Индустријског парка и слободне зоне „Југ“ у складу са Законом о планирању и изградњи Републике Србије као и другим важећим законима и подзаконским актима, а потребно је урадити Главни пројекат примарне инфраструктуре .

Дугорочни циљеви који се желе постићи реализацијом ове Одлуке:

- Запошљавање више хиљада радника
- Привлачење страног капитала
- Ревитализација постојећих и изградња нових производних и других капацитета уз трансфер савремених технологија

Реализација ових циљева треба да допринесе остварењу стратегије бржег развоја општина Владичин Хан и Врање, као и ширег гравитационог подручја уз синхронизовану примену стимулативних мера Републике Србије.

Захваљујући иницијативи Холдинг компаније „ Јумко“, у Врању је недавно формиран Бизнис инкубатор центар.

Превасходна улога центра биће да убрза развој малих и средњих предузећа и предузетништва кроз многобројне видове пословне подршке и услуга, а циљ је стварање успешних фирми које ће из програма изаћи способни за самосталан рад. Циљ Бизнис инкубатор центра је и запошвање младих и образованих стручњака свих профила.

Формирање центра помогли су локална самоуправа, ресорна министарства, привредне коморе Пчињског и Јабланичког округа, међународне организације и невладин сектор. Према Студији изводљивости Врањског бизнис инкубатор центра, предвиђено је да у наредне 3 године буде формирано 15 нових предузећа, која ће функционисати у посебном објекту центра, површине 900м².

Следећи приказ даје слику о броју радњи по областима делатности у Општини Владичин Хан:

Табела 7. Број радњи по областима делатности

Делатност	Број
Индустрија и рударство	11
Пољопривреда и рибарство	1
Шумарство	3
Грађевинарство	22
Саобраћај и везе	37
Трговина	112
Угоститељство и туризам	34
Занатство и личне услуге	49
Финансијске и друге услуге	8
Образовање и култура	5
Здравство и социјална заштита	7
Остали	1
У К У П Н О	290

Из презентираних података може се видети да трговинске радње имају примат у Општини Владичин Хан, док су на другом месту радње које пружају занатске услуге и личне услуге.

Занатство Општине Владичин Хан карактерише одумирање старих (традиционалних) заната, преорјентација старих занатлија на савремене послове занатског карактера и појава савремених заната са прерастањем производног занатства у продукцију индустријског типа.

Од старих заната у окружењу града, до наших дана одржали су се црепуљарски и израда "острила за косу", каменорезачки и ковачки.

Савремене производно-технолошке промене условиле су трансформацију старих заната у савремене (опанчарски у обућарски, ковачки у браварски).

Под утицајем модерног начина урбаног живота развили су се савремени занати (вулканизерски, аутомеханичарски, аутолимарски, електроинсталатерски).

Табела број 8: Стање података Агенције за привредне регистре Републике Србије, за општину Владичин Хан

година	2006	2007	2008	2009	2010
Оснивање		127	89	89	45 до 13.05.2010
Брисање		67	80	80	30 до 13.05.2010
Промене		88	107	121	
Превођење		9	6	4	
Изводи		70	28	58	
По закључку		8	5	5	
Уверења		10	7	-	
Активни	429	490	498	521	
укупно		379	322	357	

Nacionalna služba za zapošljavanje

**NEZAPOSLENA LICA PO POLU I STEPENU STUČNE SPREME
U MESECU DECEMBRU 2009. GODINE**
(stanje na dan 31.12.2009. godine)

Republika Srbija
Okrug: Pčinjski
Opština: Vladičin Han

	Nezaposlena lica	Prethodno radno iskustvo				Osobe sa invaliditetom	Državljanstvo								Nacionalnost				
		Prvi put traže zaposlenje / bez radnog iskustva		Bili u radnom odnosu / radno angažovani			Republika Srbija		Izbeglice		Interno raseljena lica		Strani državljani		Romi				
		Ukupno	Žene	Ukupno	Žene		Ukupno	Žene	Ukupno	Žene	Ukupno	Žene	Ukupno	Žene	Ukupno	Žene			
UKUPNO	4.699	2.570	1.889	1.365	2.810	1.205	18	3	4.670	2.557	1	0	27	12	1	1	405	219	
Stepen stručne spreme	I	1.960	1.145	958	732	1.002	413	6	0	1.948	1.140	0	0	12	5	0	0	380	213
	II	242	139	66	56	176	83	1	0	241	138	0	0	1	1	0	0	5	3
	III	985	377	248	147	737	230	7	2	981	375	0	0	4	2	0	0	14	2
	IV	1.240	776	509	364	731	412	2	1	1.232	772	1	0	6	3	1	1	6	1
	V	19	1	1	1	18	0	0	0	19	1	0	0	0	0	0	0	0	0
	VI-1	148	86	62	43	86	43	2	0	146	86	0	0	2	0	0	0	0	0
	VI-2	2	2	1	1	1	1	0	0	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0
	VII-1	102	44	44	21	58	23	0	0	100	43	0	0	2	1	0	0	0	0
	VII-2	1	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
VIII																			

Табела број 10: Незапошљена лица према степену стручне спреме и полу у општини Владичин Хан у септембру 2010 године.

	укупно	I	II	III	IV	V	VI	VII-1	VII-2	VIII
укупно	4172	1600	223	852	1213	15	148	121	0	0
Женско	2362	970	135	333	771	2	89	62	0	0

Табела број 11: Незапослена лица према старости и полу у општини Владичин Хан у септембру 2010 године

	Укупно Влад. Хан	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-65
укупно	4172	104	376	521	474	500	479	495	536	538	149
женско	2362	55	218	334	302	323	293	297	295	225	30

Табела број 12: Незапослена лица према трајању незапослености и полу у септембру 2010 године у општини Владичин Хан

	Укупно Влад. Хан	До 3 месе	3-6 месец	6-9 месеци	9-12 месеци	1-2 године	2-3 године	3-5 године	5-8 године	8-10 годин	преко 10 год.
укупно	4172	362	299	346	232	958	422	556	534	91	372
жене	2362	154	118	171	110	450	244	373	385	66	291

Табела број 13: Пријављене потребе за запошљавање по месецима у општини Владичин Хан

2009 година												2010 година							
I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII
44	46	75	62	121	116	53	102	45	51	33	38	38	25	24	26	0	0	0	0

Организација општинске управе Владичин Хан

Функцију административног и управног центра – општинског или средског, Владичин Хан има од краја девете деценије XIX века до данашњих дана.

Општинска управа у складу са Законом о локалној самоуправи припрема нацрте прописа и других аката које доноси скупштина општине и председник општине, извршава одлуке и друге акте скупштине општине и председника општине, решава у управном поступку у првом степену о правима и дужностима грађана, предузећа, установа и других организација из изворног делокруга општине,

обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката скупштине општине, обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката скупштине општине и обавља стручне и друге послове које утврди скупштина општине и председник општине.

У Општинској управи запошљени су распоређени у четири одељења и то:

1. Одељење за општу управу и јавне службе,
2. Одељење за финансије, привреду и рачуноводство,
3. Одељење за урбанизам, комуналне, инспекцијске и имовинско – правне послове,
4. Служба за скупштинске послове.
5. Центар за пружање услуга грађанима

Просторије Општинске управе простиру се на три спрата, а поред тога у склопу општинске зграде налази се и новоизграђени услужни центар са великом шалтер салом у којој се налазе 6 шалтера и још 2 канцеларије. Ту је и велика сала у којој се одржавају седнице Скупштине општине са око 100 места.

3. ОДРЕЂИВАЊЕ КЉУЧНИХ ЦИЉЕВА

При изради Акционог Плана за запошљавање коришћени су следећи критеријуми:

- изводљивост уз постојеће ресурсе
- ефикасност и поступност
- одрживост и након завршетка пројекта-трајна имплементација у систем локалне самоуправе
- рањивост групе
- домино ефекат
- усклађеност са локалном, републичком и међународном стратегијом
- број корисника
- маргинализованост циљне групе

Пројектом би требало да буду обухваћене различите циљне групе (незапослене жене, млади стручни кадрови, лица са изразито суфицитарним занимањима, лица која дуго чекају запослење, инвалидна лица, корисници новчане накнаде) са стављањем акцента на лица до 30 година сатрости која први пут траже посао.

3.1 Економска , политичка, социјална и културна позадина проблема

-просечна зарада у општини Владичин Хан је далеко испод републичког просека, износи за привреду 9.194 динара, за ванпривреду 30.803, и просечно 14.941 динара за 2009 годину по извештају Републичког завода за статистику Републике Србије.

-тенденција сталног пораста броја незапослених условљења је, пре свега процесом приватизације и реструктурирања

-државни сектор је у доста лошем стању, а приватни је још увек јако лоше развијен, процес приватизације предузећа је спор, док су приватни предузетници за сада највише окренути трговини и угоститељству

-сеоско сатновништво је делом ослоњено на фабрике које углавном не раде , а делом на примарну пољопривредну производњу без прераде и финализације производа у оквиру сеоских домаћинстава, ублажавајући тако веома тежак економски положај

-евидентан је пораст броја социјално угроженог становништва које је немогуће адекватно уклопити у систем социјалне заштите

Културна позадина

- неспремност за перманентно образовање и усавршавање током радног века
- неповерење у приватни сектор изазвано тешким условима рада, ниским примањима, непријављивањем у радни однос, непостојањем синдиката у оквиру сектора
- традиционално наслеђе образовања за профиле текстилне, дрвнопрерађивачке, металопрерађивачке, економске и медицинске струке
- незаинтересованост послодаваца за поштовање легалних токова у области запошљавања радника
- недостатак квалитетног менаџерског кадра
- недостатак инвестиционог улагања.

У наредном периоду треба радити на изради Стратегије- плана развоја општине, (у оквиру које треба ставити посебан нагласак на Стратегији плана запошљавања и стратегију развоја пољопривреде) побољшању инфраструктуре и комплетног окружења, нарочито у сеоским месним заједницама и подстицању развоја приватног предузетништва сагласно окружењу и потребама сваке месне заједнице (природни ресурси, постојећи кадрови, грађевински пословни простор, пласман производа).

Посебну пажњу треба посветити едукацији за израду бизнис планова и свим могућим облицима стручне помоћи и усавршавања пољопривредника како би успешније презентовали своје идеје и могли да користе средства фондова и донатора.

-Процена постојећих капацитета и нивои задовољавања потреба и покривеност услугама у области запошљавања

4. SWOT анализа

Снаге	слабости
<ol style="list-style-type: none"> 1. Општина Владичи Хан има урађен Стратешки план развоја општине Владичин Хан 2005-2010 године 2. 2009 године формиран је локални савет за запошљавање 3. Удео радно-активног становништва у укупном становништву, процентуално износи око 55% , за контингент од 20-59 година 4. На тржишту рада, у привреди и ванпривреди постоји знатан удео високообразованих кадрова(VI,VII степен) 5. По стручној квалификацији постоји велика разноврстност у занимањима и образовању 6. Услови за преквалификацију постоје у Врању, код Народног универзитета, а и повремено НСЗ организује обуке за рад на рачунару, учење енглеског језика и друге врсте обуке 7. Учешће радне снаге износи 55% у радноспособном становништву у поређењу са просеком на нивоу Републике Србије 8. Постоји велика територијална мобилност ране снаге у околне општине (Сурдулица, Врање, Лесковац, Бујановац), због потребе за радом и квалификованом радном снагом - последње године примећена је мобилност ка унутрашњости Републике, а након отварања границе и ван граница наше земље нарочито у чланице Европске уније 9. Спремност радне снаге за рад , за промену Занимања и доквалификавање 10. Доста добра развијеност приватног сектора, 	<ol style="list-style-type: none"> 1. БДП по глави сатновника је далеко испод републичког просека 2. неразвијеност привредне структуре, не постоји развој индустрије која је у опадању, једино се развија занатство и трговина 3. због јако лоше спроведене приватизације, поједина предузећа су у стечају, у неким се води судски поступак, а остала раде са веома умањеним капацитетима 4. висок удео неквалификоване радне снаге у укупном броју радно-способног становништва 5. велики удео радне снаге од 45-59 година који су лошом приватизацијом остали без посла 6. размимоилажење између потребе послодаваца и постојеће понуде на тржишту рада 7. процентуално учешће броја незапослених у радној снази сваким даном се повећава ,а стопа незапослености је доста велика у односу на републички просек 8. у локалној заједници постоји дугорочна незапосленост, лица која траже посао су на евиденцији чекања дуже од две године 9. висок ниво младих у укупном броју незапослених 10. развој приватног сектора је у повоју 11. недостатак новчаних средстава за инвестирање у приватни сектор 12. неразвијеност локалног тржишта и поред тога што се налази на раскрсници главних како држаних , тако и међународних саобраћајница (друмски и железнички саобраћај) и има изузетан геостратешки положај 13. привреда је јако неразвијена,

<ul style="list-style-type: none"> - велики број новоотворених СЗР и СТР, - довољан број средњих предузећа која су отворана у периоду од 2005-2008 године - Новоотворена приватна предузећа покривају велики број различитих делатности <p>11. Конкурентске предности локалне самоуправе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - у погледу расположиве ране снаге - у погледу расположивости природних ресурса (вода, земљиште, песак, шљунак, руде, шуме и др.) - добра техничка опремљеност (струја, вода, телефон, интернет), постојање добре саобраћајне инфраструктуре (коридор 10, магистрални пут р-214, р-125, међународна железничка пруга са станицом у Владичином Хану,) - постојање Слободне царинске зоне „ Југ“ у склопу индустријске зоне у Сувој Морави у Владичином Хану <p>12. пружање помоћи неразвијеним окрузима и учествовање државе у покретању производње и представљање привредних потенцијала малих и неразвијених локалних самоуправа инвеститорима</p> <p>14. издвајање већих средстава за мере активне политике запошљавања</p>	<p>14 . недостаци локалне заједнице у погледу:</p> <ul style="list-style-type: none"> -привлачења страних директних инвестиција -у погледу распарчаности и организованости привредника -у неразвијености инфраструктуре (застарела технологија у свим некада великим индустријским предузећима)

SWOT анализа

<p><i>снаге</i></p> <ol style="list-style-type: none">1. повољан геостратешки положај (коридор 10, пут р-214, међународна железничка пруга)2. развијена инфраструктура (пут, пруга, водовод, канализација, електрична енергија, телефон)3. јефтина и квалификована радна снага4. богатство природним ресурсима (богат туристички потенцијал, природни ресурси: песак, шљунак, камен, шуме, руде, вода)5. потпуно опремљена Слободна зона „ Југ“ и плански и инфраструктурно	<p><i>Слабости</i></p> <ol style="list-style-type: none">1. застарела технологија2. лоша приватизација3. слаба куповна моћ4. недостатак иницијалног капитала
<p><i>шансе</i></p> <ol style="list-style-type: none">1. Фондови Европске Уније и Републике Србије2. познато тржиште (набавно-продајно тржиште)3. пословни простор4. сарадња са ино-партнерима5. људски ресурси (стављање у функцију)	<p><i>Опасности</i></p> <ol style="list-style-type: none">1. нерешени имовинско-правни односи као последица лоше приватизације2. сива зона, рад на црно3. недовољна информисаност4. постојећа и потенцијална конкуренција5. пад куповне моћи

5. КЉУЧНА СТРАТЕГИЈА

1. Кључне снаге употребити за искоришћавање очекиваних шанси по Стратегији СО Владичин Хан 2005-2010 година:

- географски положај и инфраструктура
- боља информисаност и иновативност квалификоване радне снаге уз неопходну кратку доквалификацију
- активирање употребе природних потенцијала и ресурса
- интензивирати коришћење институционалних капацитета
- интензивирање постојећих природних ресурса за развој прерађивачких капацитета

2. Кључне снаге употребити како би умањили препознате слабости:

- анимирати постојеће институционалне капацитете за приступ фондовима Републике Србије и Европске Уније као начина превазилажења недостатака приватног капитала
- ставити постојећи пословни простор и инфраструктуру у функцију
- примена закона

3. Препознате слабости је потребно поправити како би искористили потенцијале шансе:

- пружањем информативно-едукативних услуга у циљу прибављања неопходних материјалних средстава преко приступних фондова ЕУ и РС.
- интензивирати сарадњу са ино партнерима

4. Потребно је настојати да се препознате слабости исправе како бисмо спремно дочекали могућа нежељена дешавања у окружењу

- раскид штетно закључених уговора
- слаб рад инспекцијских служби
- смањење локалних такси
- образовање и едукација
- побољшање институционалних капацитета и помоћ при аплицирању
- превентивне и корективне мере формално-правног карактера

6. ПРИОРИТЕТНИ ЦИЉЕВИ, ПРОГРАМИ, МЕРЕ И АКТИВНОСТИ У 2011 ГОДИНИ

I Приоритетни програм за општину Владичин Хан је самозапошљавање.

- **Намена и циљ програма је отварање нових радњи и предузећа и смањивање стопе незапослености**
- **Садржај програма или мере у целини: тродневна обука инструктивно-едукативна „ Пут до успешног предузећа и субвенција за програм самозапошљавања“**
- **Циљна група којој је програм намењен биће сва заинтересована лица која желе да покрену сопствени бизнис, и биће селектована од стране саветника или стручног лица из Националне службе за запошљавање**
- **Програмом ће бити обухваћено 30 лица**
- **Извођач програма је Национална служба за запошљавање и локална самоуправа**
- **Трајање и динамику реализације програма утврђује НСЗ и трајаће од децембра до јуна месеца**
- **За реализацију овог програма потребно је 1.500.000,00 милиона динара**
- **Очекивани резултати су: 30 упошљених, 15 новоотворених радњи наставља са радом након уговором предвиђеног рока**
- **Носиоци активности реализације програма или мере су Национална служба за запошљавање и локална самоуправа**
- **Извор финансирања је локална самоуправа и Национална служба за запошљавање**
- **Мониторинг и евалуација програма биће спроведена од стране Националне службе за запошљавање**
- **Досадашње искуство, подаци и индикатори успешности говоре да је 87% одрживост новоотворених радњи након истека уговорених обавеза у односу на целокупан број склопљених уговора.**

II Поред програма самозапошљавања потребно је и активирати могућности обављања приправничког стажа

- Намена и циљ програма је запошљавање приправника и могућност обучавања за рад на појединим радним местима специфичним по различитости стручне спреме
- Програмом би било обухваћено 5 приправника
- Циљну групу представљаће сви заинтересовани кандидати са евиденције Националне службе запошљавања, са стажом чекања дужим од 2 године
- Дужина трајања приправничког стажа регулисана је законом
- На крају приправничког стажа приправници добијају сертификат или уверење о положеном стручном испиту
- Извођач програма је Локална самоуправа и Национална служба запошљавања
- За реализацију овог програма потребно је 500.000,00 динара
- Очекивани резултати су оспособљена 5 лица за рад, имају једну годину радног искуства, могу да конкуришу за послове у струци
- Носиоци активности реализације програма или мере су Национална служба за запошљавање и локална самоуправа
- Извор финансирања је локална самоуправа и Национална служба за запошљавање
- Мониторинг и евалуација програма биће спроведена од стране Националне службе за запошљавање

Скупштина Општине Владичин Хан

ПРЕДСЕДНИК

О б р а з л о ж е њ е

У складу са Законом о запошљавању и осигурању у случају незапошљености (Службени гласник Републике Србије број 71/03) и чланом 37 истог закона Влада Републике Србије је донела Национални план запошљавања 2005-2010 година.

У складу са чланом 41. Закона о запошљавању и осигурању у случају незапошљености (Службени гласник Републике Србије број: 71/03) локална самоуправа сама доноси Локални акциони план запошљавања према својим интересима и специфичностима.

Локални савет за запошљавање је формиран за јединицу локалне самоуправе Владичин Хан, дана 23.11.2009 године. На Предлог Акционог плана запошљавања општине Владичин Хан Локални савет за запошљавање за општину Владичин Хан дао је позитивно мишљење.

Локални акциони план запошљавања за општину Владичин Хан доноси се за временски период од једне године, тј. за 2011 годину